

亚太经合组织工商咨询理事会关于支持亚太自贸区的声明（2026）

通过深化经济一体化增强韧性、拓展机遇、促进安全

亚太经合组织工商咨询理事会（ABAC）代表着多元化的工商界利益，但我们秉持一个共同信念：在开放、基于规则和非歧视原则的市场环境支持下，深化经济一体化对于开创安全繁荣的未来至关重要。

回顾对最终建成亚太自贸区（FTAAP）的承诺，ABAC鼓励亚太经合组织各经济体优先推动取得务实成果，为建设亚太自贸区积蓄动力。亚太自贸区既是长期奋斗目标，也是在短中期内打造更加稳定、更具韧性和更加畅通商业环境的重要载体。面对供应链中断、市场碎片化、保护主义抬头以及数字化和绿色转型等当前挑战，推进亚太自贸区建设尤为重要。这些挑战对中小微企业的影响尤为突出。

遵循《伊奇马声明》，ABAC倡导采取两项并行互补的战略，从而推进亚太自贸区议程并最终实现亚太自贸区建设目标：

1. 自上而下加强和完善区域贸易协定体系

以规则为基础的贸易体系有助于构建更加稳定、可预测和更具韧性的贸易环境。高质量区域贸易协定的参与方应全面落实协定内容，推动协定与时俱进，并积极扩大其覆盖范围。然而，作为承担多样化且不断增加的“意大利面碗”式协定所带来成本、摩擦和障碍的市场主体，我们也鼓励亚太经合组织各经济体在大型综合性自由贸易协定以及数字贸易、供应链、环境韧性和扩大经济机会等领域的创新性行业倡议之间，逐步推动规则趋同。这将有助于确保贸易规则体系适应现代商业模式的发展需要，增强经济韧性，并为中小微企业、女性企业家、原住民企业家及其他群体创造更加公平的竞争环境。

我们欢迎亚太经合组织政策支持小组就自由贸易协定规则趋同与差异领域开展分析研究，也欢迎各经济体为推动这一领域积极对话所作出的努力。

市场多元化是区域经济一体化的重要成果，有助于企业特别是中小微企业降低外部冲击风险，拓展新市场和新兴市场，增强自身韧性。然而，许多企业仍面临信息获取不足、监管环境复杂以及能力建设受限等挑战。为应对这些挑战，应在适用情况下改善市场信息和贸易相关信息的获取渠道，支持企业主导的平台和知识共享倡议，帮助企业发掘新的市场机遇，并加强能力建设项目，提升企业特别是中小微企业有效进入和拓展新市场的能力。

2. 自下而上推进务实合作，在工商界重点关注领域取得阶段性成果

区域内企业亟需改善营商环境，以应对当前面临的一系列复杂且成本高昂的挑战。取得循序渐进的成果，有助于在短期内释放商业机遇、促进就业增长和提高生活水平，同时也为最终建成亚太自贸区、实现更深层次经济一体化奠定实践和制度基础。我们呼吁亚太经合组织各经济体在共同关切领域加强合作，并围绕相关议题深化对话。

我们此前已多次呼吁推动落实早期收获成果，但迄今尚未看到这些议题取得实质性进展。区域工商界正积极引领前沿领域创新发展，并不断调整经营模式，以满足客户需求。**ABAC**愿贡献专业知识和实践经验，推动以下紧迫优先事项取得进展，包括：

- 推动建立更加绿色的贸易框架
- 支持营造有利于无纸化贸易发展的法律和技术环境
- 加强供应链合作

- 为数字可交付服务制定“新服务议程”
- 有针对性地支持女性获得风险投资融资

我们继续支持这些呼吁，并建议将以下领域增列为紧迫优先事项：

1. 供应链

供应链中断和瓶颈可能引发内顾倾向，并有损非歧视和开放原则。富有韧性且可靠的供应链是维护自由开放贸易和投资体系的重要基础。

ABAC正参与升级**2023**年《供应链韧性工具包》，以提升实效性、扩大适用范围，并更好反映国际贸易监管环境的变化。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **通过加强多边框架建设**，提升透明度、可预见性和稳定性；增强物流韧性，包括保障海运体系稳定运行；通过数字化以及可互操作、适应性强且灵活的无纸化贸易，优化贸易程序，**进一步增强供应链韧性**。
- **推动对韧性强、可持续的物流基础设施开展战略性和一体化投资**，应对设施老化、灾害风险和气候变化等挑战。
- **加强保障和发展物流从业人员队伍**，包括改善工作条件、提高运营效率，以及提高物流工作的社会认可度，从而维护供应链的韧性与可靠性。

2. 无纸化贸易

贸易流程数字化，包括多式联运供应链相关流程的数字化，对于增强供应链韧性、降低成本以及促进包容性参与贸易至关重要。在当前经济不确定性和市场碎片化加剧的背景下，加快向无纸化贸易转型已成为经济和战略层面的迫切要求。然而，亚太经合组织各经济体数字化发展水平仍不均衡。各经济体应共同努力，建立更加可互操作、适应性更强且更具灵活性的无纸化贸易和多式联运电子单证交换基础设施；建立有利的、可互操

作的法律、监管和标准体系；并提升各方对无纸化贸易广泛应用的信任度和准备水平。新设立的亚太经合组织无纸化贸易卓越中心（**ACCEPT**）将作为亚太经合组织与**ABAC**密切合作的平台，为各经济体、企业及其他利益攸关方推进上述工作提供关键的端到端支持。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 通过在宣传推广、信息共享等领域持续深化公私合作，推动**ACCEPT**有效运作，促进法律改革并提升制度准备水平。
- 与企业及其他利益攸关方加强合作并提供支持，推动电子贸易单证跨境使用和互认，促进数字系统互操作性，支持能力建设，并探索可复制、可推广的商业模式，加快区域无纸化贸易的有效实施。
- 支持将前沿数字创新应用于贸易便利化，包括但不限于人工智能（**AI**）及“**AI+**”解决方案、物联网数据、快速公共服务接口以及压力测试模拟等，以增强供应链的互操作性、适应能力和灵活性，特别是在应对外部冲击时发挥更大作用。

3. 影响食品贸易的非关税壁垒

虽然非关税措施（**NTMs**）通常用于实现食品安全、消费者保护和可持续发展等正当目标，但如果其设计导致不必要的成本或繁琐程序，具有歧视性，或意在保护国内生产者免于面对公平竞争，其本身也可能演变为“非关税壁垒”（**NTBs**）。食品领域的非关税壁垒持续造成贸易摩擦，不仅扭曲贸易并给食品企业带来沉重的合规负担，还会因抬高食品价格、降低食品可获得性而损害粮食安全，并通过激励可能对生物多样性、气候及其他领域产生负面影响的生产活动，加剧环境问题。**ABAC**委托开展的研究表明，在亚太经合组织地区，农产品和食品领域非关税措施的关税等

值成本为关税成本的四倍。这些措施（包括构成不合理壁垒的措施）每年造成的成本超过**1300**亿美元。采取有针对性的政策措施，优先推进食品领域非关税壁垒改革，不仅将为贸易带来显著收益，也将有力促进粮食安全和可持续发展。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 优先将《亚太经合组织非关税措施跨领域原则》应用于食品领域，并运用《亚太经合组织最佳实践指南》减少现有措施造成的贸易摩擦，避免产生新的非关税壁垒。

- 推动更加有利于贸易的食品供应链管理方式并提高透明度，例如将“经认证经营者”（**AEO**）计划扩展至低风险食品贸易商，并建立相关机制，提高食品领域非关税措施制定过程的透明度和协商参与度。

- 提供有针对性的能力建设和知识共享支持，帮助企业特别是中小微企业满足技术性措施以及卫生与植物卫生（**SPS**）要求；同时依托亚太经合组织无纸化贸易卓越中心，推动普遍采用可互操作的无纸化贸易模式，包括电子**SPS**认证。

4. 性别薪酬差距

缩小性别薪酬差距仍是提升生产率、促进贸易与创新以及推动包容性增长最具潜力但尚未得到充分利用的途径之一，其潜在经济效益可为本地区**GDP**增加高达**4.5**万亿美元。**2025**年，**ABAC**制定了自愿性的《同工同酬框架》。该框架是一项灵活务实的工具，可根据各经济体的语言和监管环境进行本地化调整，帮助各类企业特别是中小微企业衡量、报告并采取行动解决薪酬差距问题。**ABAC**《同工同酬框架》为推进结构性改革提供

了契机，使亚太经合组织各经济体能够共享知识和经验，协同应对重大不平等问题，同时提升生产率并促进共同繁荣。

ABAC鼓励亚太经合组织贸易部长：

- 支持在各经济体推广和应用**ABAC《同工同酬框架》**。

5. 新“开放天空”议程

航空互联互通是促进贸易、旅游、投资和增强供应链韧性的重要支撑。然而，连接亚太经合组织各经济体以及亚太地区与世界其他地区的航空运输体系长期受到复杂监管制度的制约，并屡次遭受外部冲击。当前的挑战在于增强体系灵活性并创造更多发展选择。亚太经合组织应通过循序渐进、分阶段推进的方式推动航空服务自由化，扩大客运和货运互联互通，拓宽区域准入机会，并在效率与韧性之间取得平衡。

首要任务应是制定一套航空互联互通原则，为分阶段扩大区域互联互通的相关举措提供指导。这些原则可重点关注提升客货运输互联互通水平，在收益最为显著的领域深化开放，解决长期存在的瓶颈问题，建立共同指标体系，并构建更具韧性的航空网络。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **制定一套共同的航空互联互通原则**，作为重塑亚太经合组织航空议程的基础，从而增加客货运输供给并降低企业运营成本。

- **分阶段推进改革**。对于现有航空公司，可增加次级机场准入机会，加快推进货运自由化，提高竞争政策和航班时刻分配的透明度，分享航空枢纽发展战略经验，并更多利用数字技术便利人员和货物跨境流动（新进公司仍须遵循现行程序和监管制度）。

- 提供示范性条款，开展新的跨境通道试点，并探索技术合作机制，帮助各经济体在现有政策框架下实施具有商业可行性的改革和扩展措施。

数字贸易规则协调一致

区域内数字贸易规则日益碎片化。在ABAC认定为工商界重点关注的领域，包括人工智能、网络安全、跨境数据流动、数据本地化、数据创新、无纸化贸易、可互操作的数字标准以及监管透明度等方面，各经济体采取了各不相同的做法，甚至在某些领域缺乏基本规则框架。与此同时，数字贸易壁垒不断增加。贸易规则和国内数字经济监管体系也难以跟上前沿技术发展的步伐，尤其是在生成式人工智能和量子计算等领域。《2040年布特拉加亚愿景》的实施蓝图《奥特亚罗瓦行动计划》（APA）出台于这些前沿技术迅速发展之前，因此未能充分回应各经济体在相关领域的现实需求。作为APA五年期审查的一部分，应对APA中相关集体行动进行审查和更新，以反映不断演变的数字发展格局。

ABAC敦促亚太经合组织贸易部长：

- 同意在亚太经合组织范围内永久禁止对数字产品征收关税。
- 优先推动数字贸易领域政策、监管安排和贸易规则的协调一致，重点涵盖人工智能、量子计算、可信跨境数据流动以及标准与监管互操作性等领域；同时在《2040年布特拉加亚愿景》的实施蓝图《奥特亚罗瓦行动计划》框架下增设相关集体行动。

行动倡议

我们鼓励尽快落实上述具体建议，并欢迎就相关领域定期通报进展情况。

当前全球经济面临的压力使推进亚太自贸区建设更具挑战性，但其重要性也愈发凸显。通过自下而上的务实路径，这项工作能够在短期内为营商和贸易环境带来切实改善，并为未来实现更深层次的一体化和共同繁荣奠定基础。此外，在推进这一进程的过程中，推动贸易规则进一步趋同，对于维护法治、减少不确定性以及恢复各方对开放市场的信心至关重要。我们随时准备并期待与各位领导人、部长和政策制定者携手合作，共同推动建设一个开放、充满活力、富有韧性和和平的亚太共同体。