

亚太经合组织工商咨询理事会致贸易部长的报告

亚太经合组织工商咨询理事会（**ABAC**）代表亚太经合组织庞大、多元且充满活力的工商界。正如我们在致函中所指出的，我们对全球贸易和投资环境面临的严峻压力深感关切。本报告提出了我们认为推动本地区重回持续繁荣发展轨道所需采取的有力行动建议，重点围绕降低贸易和经营成本、提高生产率、增强韧性以及释放新的发展机遇。

开放

亚太自贸区

回顾对最终建成亚太自贸区（**FTAAP**）的承诺，**ABAC**鼓励亚太经合组织各经济体优先推动取得务实成果，为实现这一目标积蓄动力。亚太自贸区既是长期奋斗目标，也是促进在短中期内营造更加稳定、更具韧性和更为畅通的营商环境的重要载体。这将有助于促进就业、改善民生，并为包括中小微企业在内的各类市场主体创造更多发展机遇。我们支持《伊奇马声明》提出的自上而下与自下而上并行互补的路径，并敦促优先推进自下而上的路径，以尽早推动营商环境取得切实改善。详见我们的《关于亚太自贸区的声明》。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 全面落实、持续更新并扩大其作为缔约方参与的贸易协定，以及数字贸易、可持续发展和包容性等领域的行业倡议，并逐步推动这些经济一体化安排实现规则趋同。
- 支持在工商界重点关注的领域取得早期收获，包括增强供应链韧性、推进无纸化贸易、减少影响食品贸易的非关税壁垒、缩小

性别薪酬差距、推动航空服务领域“开放天空”议程更新，以及促进数字贸易规则协调和可互操作。

- **定期通报**上述早期收获的推进**进展**。

促进市场多元化以增强贸易韧性

在全球不确定性加剧、供应链频繁受扰以及贸易限制不断增加的背景下，推进市场多元化变得愈发重要。市场多元化有助于企业拓展新市场、降低市场过度集中的风险，并增强抵御外部冲击的能力。亚太经合组织各经济体具备有利条件，可通过改善市场信息获取渠道、完善贸易便利化工具以及加强能力建设，为企业拓展市场提供支持。上述举措对中小微企业尤为重要，因为它们在开拓新市场和适应不断变化的贸易环境方面面临更多挑战。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 推动实施**促进市场准入的政策措施**，特别是支持中小微企业开拓市场。
- 在适用情况下，**加强贸易信息和市场信息共享方面的合作**。
- **支持能力建设和实用工具开发**，帮助企业有效进入新市场并开展经营活动。

影响食品贸易的非关税壁垒

虽然非关税措施（**NTMs**）通常用于实现食品安全、消费者保护和可持续发展等正当目标，但如果其设计导致不必要的成本增加或繁琐程序，具有歧视性，或意在保护国内生产者免受公平竞争，其本身也可能演变为“非关税壁垒”（**NTBs**）。食品领域的非关税壁垒持续造成贸易摩擦，不仅扭曲贸易并给食品企业带来沉重的合

规负担，还会因抬高食品价格、降低食品可获得性而损害粮食安全，并通过激励可能对生物多样性、气候及其他方面产生负面影响的生活动，加剧环境问题。**ABAC**委托开展的研究表明，在亚太经合组织地区，农产品和食品领域非关税措施的关税等值成本为关税成本的四倍。这些措施（包括构成不合理壁垒的措施）每年造成的成本超过**1300**亿美元。采取有针对性的政策措施，优先推进食品领域非关税壁垒改革，不仅将为贸易带来显著收益，也将有力促进粮食安全和可持续发展。

亚太经合组织呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 优先将《亚太经合组织非关税措施跨领域原则》应用于食品领域，并运用《亚太经合组织最佳实践指南》减少现有措施造成的贸易摩擦，避免产生新的非关税壁垒。
- 推广更加有利于贸易的食品供应链管理方式，提高相关政策透明度。例如，将“经认证经营者”（**AEO**）计划扩展至低风险食品贸易商，并建立相关机制，提高食品领域非关税措施制定过程的透明度和协商参与度。
- 提供有针对性的能力建设和知识共享支持，帮助企业特别是中小微企业满足技术性措施卫生与植物卫生（**SPS**）要求；同时依托亚太经合组织无纸化贸易卓越中心（**ACCEPT**），推动广泛采用可互操作的无纸化贸易模式，包括电子**SPS**认证。

加大力度打击非法商品贸易

世界海关组织最新发布的《非法贸易报告》显示，全球非法贸易持续增长，跨国走私网络的组织化程度、复杂性和适应能力也不

断增强，这凸显出亚太地区加强协作、共同打击非法贸易的紧迫性。亚太地区既是假冒伪劣商品的重要来源地，也是非法贸易活动的重要生产和中转枢纽。加强打击非法贸易，不仅有助于提高合法经营者的贸易效率和市场准入水平，增加各经济体税收收入，切断犯罪组织资金来源，也有助于保护消费者免受违反健康和安全标准商品的侵害。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **加强各经济体间协作，强化对非法商品及其生产投入品的执法监管**，特别是在自由贸易区内。
- **推动**交易平台、卖家、支付服务提供商、履约服务运营商和海关部门**共同承担责任**，识别屡次违规者，打击非法销售网络，并防止违法主体借不同渠道重新进入市场。
- **加强相关国内和国际政府机构之间的协调配合**，建立标准框架，落实报告要求，并推动与行业专家开展常态化沟通协商。
- **利用数字技术提升海关和航运领域的风险识别能力**，包括应用追踪技术、产品真伪认证与核验技术，以及用于监测和预测的先进数据分析和人工智能工具。

世界贸易组织

ABAC认为，世界贸易组织第十四届部长级会议的部分成果未达预期。尽管世贸组织长期以来一直是全球贸易体系的重要支柱，但在应对当前各经济体共同面临的一系列挑战方面仍显不足。例如，未能建立一个全面恢复运作并完成改革的争端解决机制；未能延续电子传输免征关税安排；以及未能将包括《促进发展的投资便利化

协定》《电子商务协定》在内的诸边倡议及其他相关成果纳入世贸组织规则体系。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 支持将世贸组织电子传输免征关税暂缓征收安排永久化。
- 加入并积极推动包括《促进发展的投资便利化协定》和《电子商务协定》在内的诸边倡议。

性别薪酬差距

性别薪酬差距仍是制约生产率提升、贸易发展、创新和包容性增长的重要问题，而缩小这一差距则是最具潜力却尚未得到充分利用的途径之一，其潜在经济效益可为本地区GDP增加高达4.5万亿美元。2025年，**ABAC**制定了自愿性的《同工同酬框架》。该框架是一项灵活务实的工具，可根据各经济体的语言和监管环境进行本地化调整，帮助各类企业特别是中小微企业衡量、报告并采取行动解决薪酬差距问题。**ABAC**《同工同酬框架》为推进结构性改革提供了契机，使亚太经合组织各经济体能够加强合作、共享知识和经验，共同应对显著的收入不平等问题，同时提升生产率并促进共同繁荣。

ABAC鼓励亚太经合组织贸易部长：

- 支持各经济体推广和采用**ABAC**《同工同酬框架》。

妇女与领导力

女性在公共和私营部门的管理和领导职位中长期存在代表性不足问题，无论是在董事会、私营企业首席执行官和总裁职位、立法机构、司法机关，还是在内阁、部长职位以及经济体领导层，均是

如此。在全球范围内，女性仅占管理岗位的**30%**、董事会席位的**27%**，而担任首席执行官的比例更仅为**6%**。这种失衡状况对公共政策的制定与实施，以及企业和经济体的经济表现都产生深远影响。大量实践表明，提高女性在决策岗位中的参与度，不仅有助于提升私营企业的生产率和盈利能力，也能够推动公共和政治领域形成更加有力、更具包容性的政策成果。

ABAC敦促亚太经合组织贸易部长：

- **落实《亚太经合组织性别与结构改革原则》**，消除制约女性在本地区公共、私营和政治领域领导岗位中充分参与和发挥作用的障碍。

将照护经济转化为经济增长的驱动力

照护经济涵盖儿童照护和养老服务，是影响经济表现、劳动力市场效率和长期增长的重要领域，但其发展潜力尚未得到充分释放。在亚太经合组织各经济体中，无偿照护和家务劳动创造的价值占**GDP**的比重从**5.5%**到**40%**以上不等，凸显了其巨大的经济贡献长期未得到充分认可。随着人口老龄化加速和劳动力结构变化带动照护需求持续增长，照护服务供给不足正逐渐成为制约劳动力供给、劳动参与率和生产率提升的结构性因素，尤其对女性影响更为明显。然而，照护经济在很大程度上仍呈现非正规化和碎片化特征，不仅增加了企业的隐性成本，也削弱了企业运营效率和整体经济表现。加强照护经济建设有助于释放劳动力潜力，促进女性参与经济活动，提高劳动力资源配置效率，并推动生产率提升，从而实现更加包容、更具韧性的经济增长。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **将照护经济作为关键经济基础设施优先推进**，并将其纳入经济、就业和贸易政策体系，以提高劳动参与率并增强经济韧性。
- **完善相关政策和监管框架**，支持照护服务规范化、扩容和规模化发展，包括建立明确标准、健全质量保障机制以及构建可持续发展的市场体系。
- **鼓励私营部门参与和投资**，通过激励措施和公私合作伙伴关系等方式支持具有商业可持续性的照护服务模式，同时推动照护从业人员队伍建设、数字化转型和服务创新，不断提升照护服务的可及性、服务效率和规模化发展能力。

亚太经合组织服务业路线图

服务业是现代经济的重要支柱，为各行业经营活动提供支撑，并推动本地区就业增长和经济繁荣。**ABAC**敦促尽快完成新版《亚太经合组织服务业竞争力路线图》，并期待与政策制定者密切合作，共同推动其落实。尤其是在数字可交付服务领域，这类服务既是促进增长、创新和包容发展的重要动力，也是支撑现代商业模式发展的关键要素。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **将尽快完成一份具有前瞻性和引领性的《亚太经合组织服务业路线图》作为优先事项加以推进。**
- **在落实路线图过程中，优先消除数字可交付服务跨境贸易面临的障碍。**鉴于其对所有亚太经合组织经济体都具有深远的变革意

义，特别是在促进中小微企业和女性创办企业实现包容性增长方面发挥着重要作用。

- 通过开展数字服务监管影响评估，并建立数字服务“监管信息查询工具”（**regulatory finder**），提升企业参与数字服务贸易的能力。

绿色贸易

绿色低碳发展已成为推动经济增长的重要动力，但各成员经济体仍面临政策框架碎片化、技术标准不统一以及绿色壁垒不断增加等挑战，这些问题阻碍了环境产品、服务、技术和投资的自由流动。ABAC再次强调，有必要建立更加绿色的贸易框架。该框架应以符合世界贸易组织规则的一系列原则为基础，并体现ABAC气候领导力原则所倡导的减排、适应和公正转型理念。绿色贸易不仅涉及绿色产品和服务贸易，还涵盖贸易流程和相关标准的绿色转型，旨在推动贸易体系全面绿色化，实现经济发展、环境保护与全球气候治理协同推进、相互促进。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 推动建立更加包容、公平的国际绿色贸易规则和协定，并以积极将绿色议题纳入亚太自贸区等高标准经贸协定谈判为切入点。
- 共同提升绿色产品和服务的安全与性能标准，推动法规、标准和合格评定程序进一步协调对接。
- 加强围绕碳足迹核算方法、碳定价机制、绿色电力和绿色证书等议题的对话交流，以确保互认。

- 重申亚太经合组织致力于消除关税和非关税贸易壁垒的承诺，维护稳定、富有韧性且畅通的绿色供应链。

互联互通

供应链

供应链中断和关键瓶颈可能导致各方采取更加内顾的应对措施，并有损非歧视和开放原则。构建富有韧性且可靠的供应链，是维护自由开放贸易和投资体系的重要基础。**ABAC**正积极参与升级**2023**年《供应链韧性工具包》，以提升实际成效、扩大适用范围，并更好反映国际贸易监管环境的发展变化。

ABAC织呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 通过**加强多边合作框架**，提升透明度、可预见性和稳定性；增强物流体系韧性，包括保障海运体系稳定运行；并通过推进数字化和可互操作、适应性强且灵活的无纸化贸易，提高贸易流程效率，从而**增强供应链韧性**。

- **推动对韧性强、可持续的物流基础设施开展战略性和一体化投资**，以应对设施老化、灾害风险和气候变化等挑战。

- **加强物流人才队伍建设和保障工作**，包括改善工作条件、提高运营效率，以及提高物流行业和从业人员的社会认可度，从而维护供应链的韧性和可靠性。

新“开放天空”议程

航空互联互通是促进贸易、旅游、投资和增强供应链韧性的重要支撑。然而，连接亚太经合组织各经济体以及亚太地区与世界其他地区的航空运输体系长期受到复杂监管制度的制约，并屡次遭受

外部冲击。当前面临的挑战在于增强体系灵活性并创造更多发展空间。亚太经合组织应通过循序渐进、分阶段推进的方式推动航空服务自由化，扩大客运和货运互联互通，拓宽区域内航空运输服务覆盖范围，并在效率与韧性之间取得平衡。

首先应制定一套航空互联互通原则，为分阶段扩大区域互联互通的相关举措提供指导。这些原则可重点关注提升客货运输互联互通水平，在收益最为显著的领域深化开放，解决长期存在的瓶颈问题，建立共同指标体系，并构建更具韧性的航空网络。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **制定一套共同的航空互联互通原则**，作为重塑亚太经合组织航空议程的基础，从而增加客货运输供给并降低企业物流和运营成本。

- **分阶段推进改革**。对于现有航空公司，可增加次级机场准入机会，加快推进货运自由化，提高竞争政策和航班时刻分配的透明度，分享航空枢纽发展战略经验，并更多利用数字技术便利人员货物跨境流动（新进入者仍须遵循现行流程和监管制度）。

- **提供示范性条款，开展新的跨境通道试点，并探索技术合作机制**，帮助各经济体在现有政策框架下实施具有商业可行性的改革和扩展措施。

应对跨境废弃物倾倒和货物虚假申报问题

跨境废弃物倾倒和货物虚假申报正日益成为影响亚太经合组织各经济体贸易秩序、供应链韧性和海上运输安全的系统性风险。有害废弃物和受污染废弃物常被虚假申报为可回收物料或普通货物，

从而在缺乏充分审查的情况下进入正常贸易渠道。待问题货物被识别后，相关处置和风险管控措施往往会导致港口拥堵、安全事故以及额外的运营和合规成本，并进一步影响供应链效率、可靠性和保险成本。当前，应对废弃物倾倒和货物虚假申报的制度安排分散于环境保护、海关监管和交通运输等不同领域，既不利于及早识别风险，也为利用监管衔接漏洞规避责任提供了空间。若缺乏更有力的协调合作和执法措施，这类行为将持续推高贸易成本、扰乱公平竞争、削弱各方对区域供应链的信心，并对贸易便利化和经济发展产生更广泛的负面影响。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **强化源头责任追究机制**，包括建立具有约束力的经济惩戒机制和货物退运责任制度，确保虚假申报或非法运输产生的全部成本由责任方承担。
- **提高货物信息透明度和风险管理水平**，通过推进无纸化贸易、建立强制性的货物抵港前信息申报制度，并在高风险贸易领域强化“了解你的客户”（KYC）和“了解你的企业”（KYB）机制。
- **加强海关监管与环境执法机制协同**，依托区域合作和数据共享机制，并强化与《巴塞尔公约》等国际框架的衔接，防止危险废弃物非法跨境转移，从而实现风险早发现、执法标准更统一，并更有效地管理亚太经合组织供应链中的高风险贸易流动。

无纸化贸易

贸易流程数字化，包括多式联运供应链相关流程的数字化，对于增强供应链韧性、降低成本以及促进包容性参与贸易至关重要。

在当前经济不确定性和市场碎片化加剧的背景下，加快向无纸化贸易转型已成为经济和战略层面的迫切要求。然而，亚太经合组织各经济体数字化发展水平仍不均衡。各经济体应共同努力，建立更加可互操作、适应性更强且更具灵活性的无纸化贸易和多式联运电子单证交换基础设施；建立有利的、可互操作的法律、监管和标准体系；并提升各方对无纸化贸易广泛应用的信任度和准备水平。新设立的亚太经合组织无纸化贸易卓越中心（**ACCEPT**）将作为亚太经合组织与**ABAC**密切合作的平台，为各经济体、企业及其他利益相关方推进上述工作提供关键的端到端支持。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 通过在宣传推广、信息共享等领域持续深化公私合作，推动**ACCEPT**有效运作，促进法律改革并提升制度准备水平。

- 与企业及其他利益相关方加强合作并提供支持，推动电子贸易单证跨境使用和互认，促进数字系统互操作性，支持能力建设，并探索可复制、可推广的商业模式，加快区域无纸化贸易的有效实施。

- 支持将前沿数字创新应用于贸易便利化，包括但不限于人工智能（**AI**）及“**AI+**”解决方案、物联网数据、快速公共服务接口以及压力测试模拟等，以增强供应链的互操作性、适应能力和灵活性，特别是在应对外部冲击时发挥更大作用。

提升矿产贸易的可追溯性和透明度

关键矿产和其他国际贸易矿产对工业生产、能源转型和供应链韧性的重要性日益上升，凸显了提升全球市场透明度和信任度的必

要性。加强合作以提升可追溯性和负责任采购水平，有助于应对非法贸易和非法采矿相关风险，支持合法贸易，增强供应链韧性，并维护亚太经合组织地区贸易秩序。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 推动合作，通过可互操作机制、信息共享与互信安排，提升国际贸易矿产的可追溯性和透明度，以确保负责任采购，便利合法贸易并增强供应链韧性。

协同

量子技术

据预测，量子技术发展正在加速，并有望在未来五年内实现商业化应用，其潜在应用领域涵盖金融、航空航天、汽车、数据中心与能源、医疗健康、化工、物流运输以及国防工业等。该技术蕴含巨大机遇，但也伴随显著风险，尤其可能对数字安全造成冲击。其对贸易的影响可能具有变革性，同时也可能带来较大扰动。因此，亚太经合组织各经济体亟须为迎接这一技术变革做好准备。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 采取行动推动量子技术负责任发展，评估区域和全球层面的基准体系和治理措施，推动亚太经合组织各经济体逐步形成共同标准与监管框架，并提升社会各界对量子技术的认知和应用能力。

打击数字经济领域网络欺诈和诈骗

亚太经合组织地区数字贸易的快速发展为中小微企业、企业家和大型企业带来了重要机遇，但也导致利用网络实施的诈骗活动大幅增加。全球反诈骗联盟（Global Anti-Scam Alliance）报告显示，

仅**2025**年，东南亚地区因诈骗造成的损失就高达约**236**亿美元，凸显出这一威胁的严重性和紧迫性。此类行为不仅损害消费者信任，扰乱企业正常经营，也削弱了数字贸易发展的基础。根据《亚太经合组织互联网和数字经济路线图》的目标，建设可信的数字经济需要各经济体、企业和消费者共同参与，采取协调一致的跨境行动。增强信任是推动数字经济持续发展、充分释放区域数字贸易潜力的重要前提。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- **完善区域政策框架和跨行业协调机制**，更有效地预防、识别和打击诈骗活动全链条中不断演变的新**型**诈骗手法。
- **推广平衡、适度且可互操作的反诈骗工具和政策措施**，明确各利益相关方的责任分工，帮助各经济体和行业弥补跨境执法协作中的不足，为受害者提供支持，并增强整体应对能力。
- **支持依托全球信号交换平台（Global Signal Exchange）等安全的跨行业区域平台**，加强及时信息共享和协同行动，共同打击跨境诈骗网络。

数字贸易规则协调一致

区域内数字贸易规则日益碎片化。在**ABAC**认定为工商界重点关注的领域，包括人工智能、网络安全、跨境数据流动、数据本地化、数据创新、无纸化贸易、可互操作的数字标准以及监管透明度等方面，各经济体采取了各不相同的做法，甚至在某些领域缺乏基本规则框架。与此同时，数字贸易壁垒不断增加。贸易规则和国内数字经济监管体系也难以跟上前沿技术发展的步伐，尤其是在生成

式人工智能和量子计算等领域。《2040年布特拉加亚愿景》的实施蓝图《奥特奥罗亚行动计划》（APA）出台于这些前沿技术迅速发展之前，因此未能充分回应各经济体在相关领域的现实需求。作为APA五年期审查的一部分，应对APA中相关集体行动进行审查和更新，以反映不断演变的数字发展格局。

ABAC敦促亚太经合组织贸易部长：

- 同意在亚太经合组织范围内永久禁止对数字产品征收关税。
- 优先推动数字贸易领域政策、监管安排和贸易规则的协调一致，重点涵盖人工智能、量子计算、可信跨境数据流动以及标准与监管互操作性等领域；同时在《2040年布特拉加亚愿景》的实施蓝图《奥特奥罗亚行动计划》框架下增设相关集体行动。

推进数字支付作为贸易的基础性促进要素

亚太经合组织和国际金融机构日益认识到，数字支付是现代贸易和数字商务基础设施的重要基础，能够帮助企业特别是中小微企业更有效地参与跨境贸易。随着贸易日益数字化，并朝着更高效、更安全、更具成本效益的方向发展，支付系统已成为支撑区域内交易活动和供应链互联互通的重要基础设施。然而，互操作性不足、监管模式碎片化以及支付系统获取途径不均衡等问题，仍然制约着数字支付潜力的充分释放。可互操作、安全且富有韧性的数字支付体系，对于扩大市场准入和推进区域经济一体化至关重要。

ABAC呼吁亚太经合组织贸易部长：

- 推进提升亚太经合组织各经济体监管框架之间的互操作性，通过采纳数字监管领域的国际最佳实践（包括统一术语、简化许可

程序和技术中立原则），促进互认，推动实现包括二维码支付在内的可互操作的跨境支付体系。

- **推动制定清晰、可互操作的规则**，在保障合法公共政策目标的同时促进可信跨境数据流动。推广在结账环节预先显示关税和税费的解决方案，提高成本透明度，减少交付环节的摩擦，促进更加顺畅的通关。

- **推动开发亚太经合组织中小微企业数字贸易工具包**，帮助企业便捷了解市场准入要求、相关规则和数字支付方案，支持中小微企业扩大经营规模，并在公平竞争环境下开拓跨境市场。

- **鼓励亚太经合组织各工作组**在完善法律和隐私保护机制的前提下，**制定并试行利用相关交易数据的框架**，支持风险导向的清关预审，并简化低风险电子商务货物的运输流程。